

**Акт встречной проверки  
целевого и эффективного расходования средств областного бюджета,  
выделенных в 2018 году на реализацию мероприятий подпрограммы  
«Формирование доступной для инвалидов среды жизнедеятельности в  
Нижегородской области на 2015 – 2020 годы» государственной программы  
«Социальная поддержка граждан Нижегородской области»**

Основание для проведения проверки: Бюджетный Кодекс РФ (ст.157), Закон Нижегородской области от 08.10.2010 № 156-З «О контрольно-счетной палате Нижегородской области», план работы на 2018 год, утвержденный решением Коллегии контрольно-счетной палаты Нижегородской области от 25.12.2017 № 19.

Объект проверки: государственное бюджетное учреждение «Областной центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов» (далее – Учреждение).

Цель проверки: контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации и Нижегородской области при осуществлении расходования средств областного бюджета, направленных на реализацию мероприятий подпрограммы «Формирование доступной для инвалидов среды жизнедеятельности в Нижегородской области на 2015 – 2020 годы» государственной программы «Социальная поддержка граждан Нижегородской области».

Срок проведения проверки: 6-7 ноября 2018 года.

Проверка проведена специалистами контрольно-счетной палаты Нижегородской области: главным инспектором Панкстыяновой А.С. и ведущим инспектором Клементьевой Н.А.

Проверяемый период: 2018 год.

Ответственным за финансово-хозяйственную деятельность в проверяемом периоде являлся директор Учреждения Мыслякова Елена Николаевна.

Ведение бухгалтерского учета в проверяемом периоде возложено на исполняющую обязанности главного бухгалтера Сосновикову Ольгу Олеговну, приказ от 18.06.2018 № 94-лс.

Юридический и фактический адрес Учреждения: 603122, г. Нижний Новгород, ул. Вячеслава Шишкова, дом 2, корпус 2.

### **Общие положения**

Государственное бюджетное учреждение «Областной центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов» создано на основании постановления главы администрации Советского района города Нижнего Новгорода от 29.09.1994 № 348 «О создании муниципальных центров социальной помощи населению района и защиты детей»

В проверяемом периоде ГБУ «Областной центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов» действовало на основании Устава, утвержденного приказом министерства социальной политики Нижегородской области (далее - Министерство) от 15.07.2015 № 91 и согласованного министерством государственного имущества и земельных ресурсов Нижегородской области 15.07.2015, Устав в новой редакции утвержден приказом Министерства от 18.10.2018 № 572.

Учредителем и собственником имущества является Нижегородская область. Функции и полномочия Учредителя Учреждения осуществляет Министерство.

Функции и полномочия собственника имущества от имени Нижегородской области осуществляет министерство государственного имущества и земельных ресурсов Нижегородской области.

Основными целями деятельности Учреждения является предоставление социально-бытовых, социально-медицинских, социально-психологических, социально-трудовых, социально-правовых услуг, направленных на поддержание жизнедеятельности, сохранение здоровья получателей социальных услуг путем организации ухода, систематического наблюдения, формирование позитивных интересов, организация досуга, защита прав и законных интересов получателей социальных услуг.

В проверяемом периоде Учреждение действовало на основании и в соответствии с лицензиями на осуществление медицинской деятельности, выданными министерством здравоохранения Нижегородской области, срок действия бессрочно:

- от 24.07.2014 № ЛО-52-01-004258 при осуществлении доврачебной медицинской помощи по лечебной физкультуре и спортивной медицине, медицинскому массажу, сестринскому делу, физиотерапии.

- от 07.05.2015 № ЛО-52-004814 при осуществлении амбулаторно-поликлинической помощи по терапии, физиотерапии.

Учреждению присвоены ОГРН 1035205775880, ИНН 5262118785, КПП 526201001.

#### **Проверкой установлено:**

Постановлением Правительства Нижегородской области от 30.04.2014 № 298 в рамках государственной программы «Социальная поддержка граждан Нижегородской области» утверждена подпрограмма «Формирование доступной для инвалидов среды жизнедеятельности в Нижегородской области на 2015 – 2020 годы» (далее – подпрограмма).

Целью подпрограммы является повышение уровня доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения в Нижегородской области.

Для получения информации о состоянии доступности объекта инфраструктуры рабочей группой ГКУ «УСЗН Советского района г. Н. Новгорода» исполняющей экспертные функции по определению состояния доступности и необходимости адаптации ОИ и обеспечения доступности услуг с учетом потребностей инвалидов, проведено обследование Учреждения (акт обследования к паспорту доступности от 03.06.2014 № 03-07), управленческим решением рекомендован текущий и капитальный ремонт основных структурно-функциональных зон здания.

Учреждением оформлен паспорт доступности объекта инфраструктуры (ОИ) от 23.06.2014 № 03-07 на отдельно стоящее двухэтажное здание по адресу: г. Н. Новгород, ул. В. Шишкова, дом 2, корпус 2, который утвержден директором ГКУ УСЗН Советского района г. Н. Новгорода.

В разделе 4 «Управленческое решение» паспорта доступности п. 4.1 «Рекомендации по адаптации основных структурных элементов объекта» рекомендовано проведение текущего ремонта в отношении всех основных структурно-функциональных зон и капитальный ремонт санитарно-гигиенических помещений.

Учреждением в соответствии с актом проверки и предписанием к акту проверки Федеральной службы по труду и занятости от 29.04.2016 в Министерство направлено письмо от 02.08.2016 № 405-16-09/07-272 с перечнем работ и стоимостью адаптацию входной группы, санитарно-гигиенического помещения, путей движения и информационной составляющей в сумме 3 319 610,00 рублей.

В разработанной Учреждением адресной программе адаптации ОИ и обеспечения доступности услуг для инвалидов и других МГ на территории Учреждения на 2017-2018 годы, утвержденной ВРИО директора Учреждения 30.05.2017 предусмотрено: оборудование информационных стендов на входах на территорию Учреждения (п.4), приобретение дополнительных поручней на путях движения и гусеничных подъемников (п.7). Адаптация входной группы и санитарно-гигиенического помещения в адресной программе не предусмотрена, в связи с исполнением предписания Федеральной службы по труду и занятости.

В рамках реализации подпрограммы между Министерством и Учреждением заключены соглашения:

- о порядке и условиях предоставления из областного бюджета субсидии на иные цели от 29.12.2017 № 265. Объем субсидии на 2018 год предусмотрен в сумме 460 400,00 рублей (КБК 150 03102R0270 087);

- о порядке и условиях предоставления из федерального бюджета субсидии на реализацию мероприятий в сфере обеспечения доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения от 02.02.2018 № 265/1. Объем субсидии на 2018 год предусмотрен в сумме 369 300,00 рублей (КБК 150 03102R0270 520 0000).

Лимиты бюджетных обязательств на реализацию мероприятий подпрограммы за счет средств областного бюджета доведены Министерством до Учреждения в сумме 460 400,00 рублей по КБК 150 03102R0270 087. За счет средств федерального бюджета лимиты бюджетных обязательств не доводились.

Ассигнования на 2018 год из областного бюджета в сумме 460 400 рублей и из федерального бюджета в сумме 369 300,00 рублей доведены справкой об ассигнованиях от 28.12.2017 года.

Планом финансово-хозяйственной деятельности учреждения на 2018 год от 25.10.2018 предусмотрены расходы на реализацию мероприятий подпрограммы в сумме 460 400,00 рублей за счет средств областного бюджета и в сумме 369 300,00 рублей за счет средств федерального бюджета.

Министерством субсидия за счет средств областного бюджета перечислена на лицевой счет Учреждения п/п от 03.09.2018 № 009681 в сумме 88 169,04 рублей.

По состоянию на 03.09.2018 Учреждением направлены в Министерство отчет о ходе заключения контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг по подпрограмме «Формирование доступной для инвалидов среды

жизнедеятельности в Нижегородской области на 2015 – 2020 годы» в 2018 году, согласно которому на реализацию мероприятий подпрограммы израсходованы средства областного бюджета в сумме 88 169,04 рублей.

В целях реализации мероприятий подпрограммы Учреждением заключено два контракта на выполнение работ по текущему ремонту помещения (оборудование туалета для лиц с ограниченными возможностями) на сумму 119 247,76 рублей и выполнение работ по капитальному ремонту площадки перед входом и установки подъемника на сумму 609 556,00 рублей.

#### **Текущему ремонту помещения оборудование туалета для лиц с ограниченными возможностями**

Локальный сметный расчет от 20.02.2018 № 9 на выполнение работ согласованный с ГБУ НО «Нижегородсмета» (письмо от 14.03.2018 № 0312-0405) составлен на сумму 119 847,00 рублей.

Согласно протоколу заседания комиссии по подведению итогов аукциона в электронной форме от 25.06.2018 № 0332200002918000007-3-1 поступила одна заявка участника аукциона от ООО «СтройОптимаСервис». Контракт № 996485 заключен с ООО «СтройОптимаСервис» 06.07.2018 на сумму 119 247,76 рублей за счет средств областного бюджета, как с участником, подавшим единственное ценовое предложение.

Срок начала работ по контракту в течении 10 календарных дней с момента заключения контракта, окончание работ 45 календарных дней.

Согласно Акту о приемке выполненных работ (ф. КС-2) от 20.08.2018 № 1 работы выполнены на сумму 78 982,88 рублей. Оплата произведена платежным поручением от 14.09.2018 № 482 в сумме 78 982,88 рублей за счет средств областного бюджета.

Соглашением без даты контракт расторгнут на сумму выполненных работ 78 982,88 рублей, которое подписано обоими сторонами 25.09.2018.

Начальником отдела строительного контроля ООО «Починковская строительная компания» проведена экспертиза выполненных работ и фактически примененных материалов в части их соответствия условиям контракта (экспертное заключение от 02.10.2018). По результатам экспертизы произведенные работы соответствуют условиям контракта, объем работы и примененные материалы соответствуют предоставленным документам, качество произведенных работ в целом соответствует нормативной документации в сфере строительства.

Проведенными контрольными обмерами отклонений не установлено, однако не выполнены работы по подводке горячей и холодной воды к раковине, не установлена дверная ручка.

В локальном сметном расчете в нарушение п. 6.3.3 Свода правил 59.13330.2016 «Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения», утвержденного приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального РФ от 14.11.2016 № 798/пр, не предусмотрена установка опорных поручней к унитазу.

30.07.2018 Учреждением заключен договор строительного подряда № 65 по текущему ремонту туалета с ООО «СтройОптимаСервис» на сумму 9 186,16 рублей, срок начало и работ 30.07.2018. окончание 30.08.2018.

Локальный сметный расчет без даты на выполнение работ по текущему ремонту на сумму 9 186,16 рублей проверен отделом разработки и реализации государственных программ Министерства. Работы приняты по акту приемки выполненных работ от 17.08.2108 на сумму 9 186,16 рублей.

Оплата произведена за счет средств областного бюджета платежным поручением от 26.09.2018 № 502 в сумме 9 186,16 рублей.

Кроме того, Учреждением заключен договор от 22.10.2018 № 81 с ООО «Отделстройопт» на поставку товара для оборудования туалета для лиц с ограниченными возможностями на сумму 19 691,00 рублей: дверной ручки для инвалидов, смесителя (мойки), подводки для смесителя, подводки гибкая латунь, поручня для раковины.

Согласно договору оплата производится в течении 15 рабочих дней после получения товара. Товар получен по товарной накладной от 22.10.2018 № 423, оплата товара на момент проверки не произведена. Учреждением в Министерство подана заявка на ноябрь на предоставление денежных средств за счет областного бюджета в сумме 19 691,00 рублей.

На момент проверки туалет для лиц с ограниченными возможностями не функционирует, нет водоснабжения раковины, отсутствуют опорные поручни раковины и унитаза (фотоматериалы прилагаются).

#### **Капитальный ремонт площадки перед входом и установка подъемника**

Локальный сметный расчет согласован с ГБУ НО «Нижегородсмета» (письмо от 13.06.2018 № 0732-1013) на сумму 609 556,00 рублей.

Согласно протоколу заседания комиссии по подведению итогов аукциона в электронной форме от 31.08.2018 № 0332200002918000009-1 поступила одна заявка участника аукциона от ООО «Производственная компания Аверона Групп» (далее ООО ПК «Аверона групп»). Контракт № 1042417 заключен с ООО «ПК «Аверона групп» 12.09.2018 на сумму 609 556,00 рублей, в том числе за счет средств областного бюджета 240 256,00 рублей, федерального бюджета 369 300,00 рублей. как с единственным участником электронного аукциона.

Заказчик оплачивает Подрядчику фактически выполненные работы в соответствии с контрактом единовременным платежом путем перечисления на банковский счет Подрядчика на основании документов, подтверждающих факт выполнения работ в течении 15 рабочих дней с даты подписания акта о приемке выполненных работ (ф.КС-2).

Начало выполнения работ в течении 5-ти календарных дней с момента заключения контракта, окончание выполнения работ 45 календарных дней, т.е. 01.11.2018. Подрядчиком составлен календарный график производства работ, в соответствии с которым срок выполнения работ с 09 по 24 октября 2018 года. Однако, 19.10.2018 Учреждением проведено совещание о невыполнении календарного графика производства работ по капитальному ремонту площадки перед входом и установки подъемника в здании. Письмом от 18.10.2018 № 405-16-09/05-1002 руководитель Подрядчика приглашен на совещание в связи со срывом календарного графика производства работ. В соответствии с протоколом совещания из 16 пунктов календарного графика выполнены только демонтажные работы. Подрядчиком представлен новый календарный график производства

работ, согласно которому работы будут выполнены с 22 октября по 01 ноября 2018 года. Учреждением 23.10.2018 Подрядчику направлены письма № 405-16-09/05-1014 о предоставлении документов, подтверждающих приобретение и оплату электроподъемника (электроподъемник приобретен) и № 405-16-09/05-1018 о нарушении нового графика производства работ. Подрядчике о нарушении графика работ также направлялись письма от 24.10.2018 № 405-16-09/05-01-1025, от 25.10.2018 № 405-16-09/05-01-1027, от 29.10.2018 № 405-16-09/05-01-1047. Однако, по состоянию на 01.11.2018 работы в полном объеме не выполнены. Письмом от 01.11.2018 № 405-16-09/01-05-1070 Подрядчику направлена претензия о выплате в десятидневный срок в соответствии с п.7.3, 7.4 контракта неустойки в сумме 1 523,89 рублей и штраф в размере 18 286,68 рублей. Письмом от 02.11.2018 № 271 Подрядчиком представлен график производственных работ, в соответствии с которым окончание работ 16.11.2018.

Главный инспектор контрольно-  
счетной палаты Нижегородской  
области

*Панкстыянова* А.С.Панкстыянова  
« 07 » *ноября* 2018 г.

Ведущий инспектор контрольно-  
счетной палаты Нижегородской  
области

*Клементьева* Н.А.Клементьева  
« 7 » *ноября* 2018

Директор ГБУ «Областной центр  
социального обслуживания граждан  
пожилого возраста и инвалидов»

*Мыслякова* Е.Н.Мыслякова  
« 4 » *ноября* 2018 г.



